

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: D.Lgs. 165/2001, articolo 7, comma 6 – L.R. 18/2021, articolo 25 e 26 – Approvazione delle Linee guida in materia di incarichi a collaboratori esterni e del Disciplinare in materia di conferimento di incarichi di collaborazione esterna.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla Direzione Risorse Umane e strumentali dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente della Direzione Risorse Umane e strumentali e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

VISTA la proposta del direttore del Dipartimento Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

- di approvare le Linee guida in materia di incarichi di collaborazione, propedeutiche alla corretta applicazione delle regole che delimitano la possibilità, il contenuto, la durata e gli obblighi di comunicazione a cui l'amministrazione che conferisce incarichi deve ottemperare, come da allegato A alla presente deliberazione;
- di approvare, in coerenza con quanto previsto dall' articolo 7, comma 6 e seguenti del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, il Disciplinare in materia di conferimento di incarichi di collaborazione esterna, che definisce i presupposti e le modalità per il legittimo affidamento da parte della Regione Marche di incarichi di collaborazione esterna, con contratti di lavoro autonomo, a persone fisiche esterne all'amministrazione, come da allegato B alla presente deliberazione, comprensivo dei relativi sotto-allegati B1 "Avviso di selezione comparativa per il conferimento di un incarico di collaborazione esterna" e B2 "Collaborazione professionale di lavoro autonomo";



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- di demandare a successiva e specifica deliberazione la definizione della disciplina per il conferimento degli incarichi di cui all'articolo 27 della legge regionale n. 18 del 2021 (Incarichi di collaborazione presso la Presidenza della Giunta regionale), alla luce delle modifiche introdotte dall'articolo 14 della legge regionale 30 dicembre 2022, n. 31;
- di incaricare le strutture dirigenziali ad adeguare gli incarichi esterni in essere nell'anno 2022, alle nuove modalità gestionali allineando tutti gli incarichi conferiti e garantendo il rispetto degli obblighi di comunicazione, trasmissione e pubblicazione richiesti dalla Corte dei conti, dal Dipartimento della Funzione pubblica e dall'Anac;
- di stabilire che le Linee guida e il Disciplinare producono effetti a decorrere dall'approvazione del presente atto;
- di stabilire che gli allegati A, B, B1 e B2 costituiscono parte integrante della presente deliberazione.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

Articolo 7, comma 6 e seguenti, e articolo 53 del D.lgs. 165/2001

Articolo 15 del D.lgs. 33/2013

Articolo 1, comma 11, legge 30 dicembre 2004, n. 311

Articolo 25, 26 e 27 della L.R. 18/2021

Motivazione

L'articolo 7, comma 6 e seguenti, del D.Lgs. n. 165/2001, costituisce norma fondamentale in materia di incarichi esterni e di consulenze; l'articolo 53 del medesimo decreto legislativo stabilisce le regole concernenti le dichiarazioni che le pubbliche amministrazioni devono rendere, con specifico riferimento agli obblighi dichiarativi relativi al conferimento degli incarichi esterni.

L'articolo 15 del d.lgs. n. 33/2013 stabilisce che le pubbliche amministrazioni pubblicano e aggiornano le informazioni relative ai titolari di incarichi di collaborazione o consulenza a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso.

L'articolo 1, comma 11 della legge 30 dicembre 2004 n. 311 prevede l'obbligo di trasmissione alla Corte dei conti di tutti gli atti di conferimento di incarichi di studio, ricerca e consulenza attribuiti a soggetti estranei alla pubblica amministrazione.

La legge regionale del 30 luglio 2021, n. 18, inoltre, agli articoli 25 e 26 prevede specifiche disposizioni in materia di incarichi di collaborazione e convenzioni con organismi di ricerca e istituzione del comitato tecnico per la legislazione.

L'articolo 27, infine, sempre della legge regionale n. 18 del 2021 detta disposizioni per il conferimento degli incarichi di collaborazione presso la Presidenza della Giunta regionale; tuttavia, anche alla luce delle modifiche introdotte dall'articolo 14 della legge regionale 30 dicembre 2022, n. 31, per tale fattispecie si rende necessario un approfondimento ulteriore e soprattutto la definizione di specifici criteri e modalità.

Ciò premesso, al fine di assicurare il rispetto delle normative in materia di conferimento degli incarichi di collaborazione esterna da parte delle strutture dirigenziali della Giunta regionale e dell'USR, anche in relazione alle recenti segnalazioni pervenute da parte della Corte dei Conti, si rende necessario adottare le "Linee guida in materia di incarichi a collaboratori esterni" (Allegato A) e il "Disciplinare in materia di conferimento incarichi di collaborazione esterna" (Allegato B) quali strumenti utili a indirizzare e supportare le strutture nella corretta gestione della procedura; nella definizione degli allegati alla presente proposta di deliberazione si è tenuto conto delle osservazioni pervenute dal Dipartimento Avvocatura regionale e attività legislativa.

Nella fattispecie, le linee guida di cui all'allegato A alla presente deliberazione, forniscono alle strutture dirigenziali, le regole specifiche che delimitano la possibilità, il contenuto, la durata e gli obblighi di comunicazione a cui l'amministrazione pubblica precedente deve ottemperare in occasione dell'attribuzione di incarichi a soggetti esterni. In sostanza vengono ricompresi tutti gli incarichi di studio, consulenza e ricerca di natura discrezionale riconducibili all'articolo 7 del d.lgs. 165/2001, ma anche tutti gli incarichi conferiti a persone fisiche previsti da specifiche disposizioni di legge statale o regionale che non concernono servizi o adempimenti obbligatori per legge.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

In merito agli obblighi di comunicazione, trasmissione e pubblicazione, le linee guida prevedono che ogni struttura dirigenziale, attraverso la compilazione del modulo CohesionWork appositamente predisposto e denominato "Incarichi collaboratori esterni" (cod. INCCE), sarà in grado di effettuare, tramite lettura di campi specifici e tracciamento di flussi da parte del Sistema, la trasmissione per gli adempimenti connessi alle richieste della Corte dei Conti, del Dipartimento della Funzione Pubblica (PerlaPA) e dell' Anac (Amministrazione Trasparente).

Il disciplinare, di cui all'allegato B alla presente deliberazione, in coerenza con quanto previsto all'articolo 7, commi 6 e seguenti del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento, definisce i presupposti e le modalità per il legittimo affidamento da parte della Regione Marche di incarichi di collaborazione esterna, con contratti di lavoro autonomo, a persone fisiche esterne all'amministrazione. In particolare, vengono evidenziate le due condizioni di legittimità, operanti per il conferimento di incarichi, che devono essere necessariamente rispettate (salvo specifiche categorie, tutte indicate, di incarichi esclusi da tale ambito di applicazione):

1. le strutture devono aver accertato previamente l'impossibilità di utilizzo delle strutture organizzative e delle risorse umane interne;
2. l'incarico deve essere conferito sulla base di procedure comparative.

Tenuto conto delle suddette condizioni, il disciplinare dettaglia le modalità con cui effettuare l'accertamento preliminare con specifico riferimento all'utilizzo dell'apposito modulo CohesionWork "Ricognizione Consulenti esterni" (cod. RICCE), mediante il quale le strutture richiedono alla Direzione Risorse umane e strumentali, la ricognizione interna e, se negativa, avviano la procedura per il conferimento dell'incarico professionale di collaborazione esterna. Nella fattispecie le strutture dispongono la pubblicazione di un avviso di selezione comparativa come da modello allegato B1 alla presente deliberazione. La scelta del collaboratore esterno avviene quindi tramite valutazione comparata delle candidature e dei curricula pervenuti; individuato il soggetto incaricato, il dirigente responsabile della struttura direttamente interessata conferisce l'incarico professionale con proprio atto, adeguatamente motivato, approvando lo schema di contratto di lavoro autonomo come da allegato B2 alla presente deliberazione. Il contratto è efficace a decorrere dalla data di pubblicazione degli estremi dell'atto di conferimento, del nominativo del consulente, dell'oggetto dell'incarico e degli elementi individuati come indispensabili dal Disciplinare, trasmessi tramite apposito modulo CohesionWork direttamente alla sezione "Consulenti e collaboratori" di Amministrazione Trasparente.

Gli allegati A, B, B1 e B2 costituiscono parte integrante della presente deliberazione.

Dal presente atto non deriva spesa a carico del bilancio regionale.

Con successiva e specifica deliberazione verrà definita la disciplina per il conferimento degli incarichi di cui all'articolo 27 della legge regionale n. 18 del 2021 (Incarichi di collaborazione presso la Presidenza della Giunta regionale).

Per le ragioni sopra esposte, si propone l'adozione di conforme deliberazione.

In merito alla presente proposta, è stata fornita informativa alle organizzazioni sindacali del comparto e della dirigenza, nonché alla RSU in data 18/11/2022.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'articolo 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il responsabile del procedimento
Daniela Del Bello

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE RISORSE UMANE E STRUMENTALI

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'articolo 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente della Direzione
Daniela Del Bello

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO PROGRAMMAZIONE INTEGRATA, UE E RISORSE FINANZIARIE, UMANE E STRUMENTALI

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Dichiara, altresì, ai sensi dell'articolo 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore del Dipartimento
Maria Di Bonaventura

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Allegato A: Linee guida in materia di incarichi a collaboratori esterni

Allegato B: Disciplinare in materia di conferimento di incarichi di collaborazione esterna

Allegato B1: Avviso di selezione comparativa per il conferimento di un incarico di collaborazione esterna

Allegato B2: Collaborazione professionale di lavoro autonomo

